

# 内部情况通报

第45期

广东省人民政府办公厅

二〇一〇年四月十九日

---

## 肖志恒副省长在全省纠风工作 电视电话会议上的讲话

(2010年4月8日)

同志们：

刚才，马凯国务委员和马馼部长在全国纠风工作电视电话会议上的重要讲话，回顾总结了去年全国纠风工作情况，对今年的任务作出部署，并提出了明确要求，大家要认真学习领会，全面贯彻落实。现在，我们接着召开全省纠风工作电视电话会议，学习贯彻全国纠风工作电视电话会议精神，总结去年全省纠风工作情况，部署今年任务。受黄华省长委托，我讲三点意见。

一、2009年我省纠风工作成效明显，为保增长保民生保稳

## 定提供了有力保障

2009年，在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，全省各级政府、各有关部门，特别是纪检监察机关和纠风部门深入贯彻落实科学发展观，积极应对国际金融危机的严重冲击，迎难而上，奋发有为，紧紧围绕推动科学发展、促进社会和谐的大局，坚持标本兼治、纠建并举的方针，扎实做好纠风工作，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，促进部门和行业作风建设，取得了明显成效。突出表现在以下四个方面：

（一）服务科学发展富有成效。一是围绕服务“三农”的目标，切实解决损害农民利益的突出问题。强化支农资金管理使用情况的监督检查，查处一批截留、挪用、克扣强农惠农补贴问题。建立农民负担监测点60个，查处哄抬农资价格、制售假劣农资问题1091个；查处和清退涉农乱收费、乱罚款、乱摊派等金额857.4万元。二是围绕推进“三促进一保持”，积极开展面向企业的治乱减负专项治理。督促落实国家取消、停止征收100项行政事业性收费项目政策，撤销34个政府还贷二级公路收费站点，共为企业减负46.5亿元。全省共查处涉企乱收费案件142件。

（二）保障民生作用明显。坚持以人为本，紧紧抓住食品药品安全、医疗卫生、教育、公共资金监管等突出民生问题开展监督检查。一是深入开展打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂等一系列专项整治工作，查处食品安全事件3926件，药品安

全事件 3265 件。**二是**完善药品阳光采购办法，全省 1391 家医疗机构参加阳光采购，采购金额 290 亿元；推广广州市“阳光用药”电子监察经验，规范医疗机构诊疗和收费行为。**三是**督促落实国家义务教育经费保障机制，严格执行公办普通高中招收择校生“三限”政策，全省查实并退还乱收费金额 348 万元。**四是**查处社保基金、住房公积金和扶贫、救灾资金方面的违规问题 47 个；全省派出 120 名干部进驻四川汶川和甘肃省严重受灾县，加强对恢复重建资金物资管理使用的监管，确保“廉洁援建”。

（三）政风行风建设扎实推进。**一是**认真组织各级党委、政府和各部门、行业领导带头参加政风行风热线活动，倾听群众心声，为群众解决问题 24000 多个；在国土资源、住房和城乡建设、工商、海洋与渔业、安全生产监管等五个系统开展民主评议政风行风活动，查找并解决存在的突出问题；在全省地级以上市行业协会深入开展行业自律工作，推动我省社会组织健康发展；同时在全省 23 个政府系统和行业评出了 49 个“窗口之星”。**二是**树立“厉行节约”的良好风气，各级政府带头过紧日子，党政干部因公出国人数减少 55.9%，新购公务用车减少 91.3%，晚会展览庆典论坛活动减少 92.8%，以省委省政府名义召开的会议减少 27%，省直议事协调机构精简近 50%，大大降低了行政成本。

（四）查办案件力度不断加大。全省纪检监察机关和纠风部门查办不正之风案件 251 件，给予党纪政纪处分 170 人。其中重

点查处了河源市东源县仙塘税务所包国辉骗取社保资金案、惠州市博罗县石坝镇山下村村干部贪污种粮补贴案、韶关市乳源县公安局交警大队公路“三乱”案、东莞市大朗镇洋乌村修建豪华别墅案等一批典型案件，有力地遏制了不正之风的滋生蔓延。

去年纠风工作的扎实开展，推动了中央和省各项政策措施的贯彻落实，有效维护了人民群众的利益，为我省应对国际金融危机、保持经济社会平稳较快发展提供了有力保障。对此，省委、省政府是满意的，广大人民群众是满意的。据去年中央纪委委托统计部门在广东的民意调查结果显示，90.4%的群众对我省纠风工作表示肯定。在此，我代表省委、省政府，向关心支持纠风工作的各级党委、政府和各有关部门，特别是战斗在纠风工作第一线的广大纪检监察干部，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，当前我省纠风工作还存在一些不容忽视的问题，主要是卫生、教育、公路执法等领域的不正之风问题仍然易发多发，社会领域防治不正之风工作仍然滞后，纠风法规制度建设还不健全且执行不力，基层纠风工作相对薄弱，需要下大力气加以改进。从外部环境看，国际金融危机对人民群众生产生活的冲击仍未消除，基本公共服务均等化等改革相对滞后引发的社会不公现象仍然存在，腐败案件易发多发的阶段性特征仍然明显，这些问题都给纠风工作带来了新的严峻挑战。全省各级各部门一定要从全局和政治的高度，深刻认识纠风工作的重要性、长期性、艰巨性和复杂性，切实把思想和行

动统一到党中央、国务院和省委、省政府的决策部署上来，进一步增强责任感和紧迫感，努力推动全省纠风工作再上新水平。

## **二、以提高执行力为重点，着力解决人民群众反映强烈的突出问题**

2010年是我省加快经济发展方式转变、全面实现“十一五”规划目标的关键一年。抓好今年的纠风工作，要深入贯彻落实科学发展观，坚决贯彻党中央、国务院和省委、省政府一系列决策部署，按照马凯和马馼同志讲话要求，紧紧围绕转变经济发展方式这个核心和“三促进一保持”这个关键，以增强领导干部和领导机关执行力为主线，认真解决群众反映强烈的突出问题，着力保障和改善民生，大力加强部门和行业作风建设，不断提高纠风工作科学化水平，为我省当好推动科学发展、促进社会和谐排头兵提供有力的保障。具体要抓好五项重点工作，做到“五个着力”。

**（一）着力监督强农惠农政策落实，进一步维护农民权益。**今年，中央对农业和农民的直接补贴以及农村民生工程的投入进一步扩大。各地各有关部门要把支农惠农资金的清理检查作为今年纠风工作的重点，搞好“四查”：一查补贴给农民的钱落实到农民身上没有？二查挪用的钱收回来没有？三查被侵占的钱退回来没有？四查涉农资金和收费行为规范没有？搞好“四查”，要落实责任。各级政府要加强领导，监察部门牵头负责，农业、林业、水利、财政等部门各司其责，自上而下开展专项治理，确保

各项任务落到实处。**要**阳光监督，加快农民负担监测网升级改造，将监测内容由涉农乱收费扩大到强农惠农政策落实，将现有60个县的监测网点逐步扩大到全部县（市、区），基层要落实公示制度。**要**深化配套改革。围绕我省实施的富县强镇事权改革，建立健全强农惠农资金筹措、审批、发放、管理、使用等方面的配套制度；制定村级公益事业建设一事一议财政奖补办法，抓好增城市、佛冈县一事一议财政奖补试点，总结推广经验。

（二）着力解决群众反映强烈的突出问题，进一步保障和改善民生。去年中央纪委委托国家统计局在广东的民意调查结果表明：看病贵、食品药品安全等民生问题是群众最为关注的问题，医院、学校、交通等涉及民生的单位是群众认为容易滋生不正之风的单位。要按照马凯国务委员的要求，结合我省实际，继续加大治理力度。**一是**进一步纠正医药购销和医疗服务中的不正之风。继续打造“阳光采购”品牌，加强平台建设，逐步将乙类大型医用设备和医用耗材纳入阳光采购；进一步推广广州市“阳光用药”电子监察系统，今年先在珠三角地区二级以上医院和其它地区三级医院推开，明年在全部公立医院推开；在全省医疗机构开展创建“青年文明号”活动，深化医德医风建设。**二是**进一步治理教育乱收费。要针对一些地区市、县两级财政投入不足、少数中小学校教育乱收费禁而不止的问题，重点督促各级财政落实中小学教育配套资金，积极探索从源头上解决义务教育阶段择校收费问题的途径，今年要选择10个县和50所中小学校

开展教育收费的动态监管。**三是**进一步治理食品药品安全突出问题。要建立“监测、查处、公开”机制，即食品药品安全监测机制，实行监管区域内责任到人的网格化巡查制度；应急查处机制，实现各责任部门全天候食品药品安全联动监管；食品药品安全发布机制，完善卫生部门牵头的综合信息发布平台。**四是**进一步加强社保基金、住房公积金、扶贫和救灾资金、亚运场馆建设资金等专项资金监管。重点抓好对口支援汶川地震灾区和甘肃陇南严重受灾县恢复重建资金的监督检查，确保资金使用安全；加强对筹办亚运会专项资金使用情况的监督检查，确保“廉洁办亚运”。**五是**进一步治理公路“三乱”。要以京珠、粤赣、湛渝、汕汾、107国道等5条出省公路为重点，加大“暗访”力度，坚决纠正有关部门乱设卡、乱罚款、乱收费等行为；要针对电子眼限速和治超中执法不规范等热点问题，制定规范交警、交通等部门自由裁量权的具体办法。

（三）着力清理涉企乱收费乱罚款乱摊派，进一步促进企业发展。继续清理涉企收费项目，做到能免则免、能减则减、能缓则缓；严格规范涉企执法行为，推动公开执法、透明执法、公正执法；坚决制止涉企乱摊派，务必做到“四个严禁”，特别是防止对企业以提供服务为名的“三乱”行为。要编制全省涉企收费目录，研究企业出资兴办公益事业的相关办法，建立健全减轻企业负担长效机制。要完善领导体制和工作机制，各级政府要担起领导责任，经济和信息化委要牵头负责，会同物价、纠风、财

政等部门，加强组织协调，明确责任分工，确保任务落到实处。

（四）着力开展市场中介组织防治腐败工作，进一步深化社会组织自律管理。深入开展市场中介组织、行业协会防治腐败工作，是构建广东特色惩治和预防腐败体系的重要内容。要在继续完善社团组织行业协会自律的基础上，重点开展市场中介组织防治腐败工作。工商要会同民政、纠风等部门选择经济鉴证类、交易类、经纪类等三类市场中介组织进行试点，集中开展清理整顿，对市场准入条件不完备的中介组织要限期整改，对未经法定程序审批、登记而从业的中介组织要依法取缔，对官商勾结、恶意竞争、违反诚信等问题要严肃查处。要加强中介组织诚信体系建设，建立和完善中介组织信用评估机制，建立违法违规记录和“黑名单”制度，营造诚信执业、检举失信的社会氛围。各行业主管部门要强化中介组织自律，建立本行业自律监督管理机制。

（五）着力拓宽民意诉求渠道，进一步加强政风行风建设。汪洋书记指出：“作风建设关系事业成败和群众利益，必须常抓不懈，持之以恒”。各地、各部门要围绕“转变作风抓落实”的目标，以窗口单位为重点，以群众满意为标准，开展“服务标准化”建设，积极创建人民满意的部门和行业，不断提高服务质量和水平。省直机关要在作风建设上发挥示范带头作用，特别要巩固清理评比达标表彰和乡镇检查考核活动成果，继续清理庆典、论坛和研讨会活动，严肃查处借机滥用财政资金、向基层摊派费用、搞形式主义和形象工程的行为。要加强对系统行风建设



的检查指导，每年集中解决一批群众反映强烈的突出问题。要扎实推进民主评议政风行风工作，在全省经济和信息化、科技系统和乡镇（街道）的国土、税务、计生站所开展民主评议政风行风活动，促进政府部门和基层站所自觉转变作风、服务群众。要深入推进行风热线工作，组织有关党政领导和部门、行业领导上线，倾听群众心声，解决群众问题。

### **三、切实加强组织领导，务求今年纠风工作取得新成效**

抓好新形势下的纠风工作，关键是领导，重点在落实，办法是纠建并举，目标是群众满意。

一要强化组织领导。继续坚持党委统一领导、政府总体部署、部门各司其责、监察机关和纠风办组织协调和监督检查的领导体制和工作机制。各地各部门要把纠风工作摆在重要位置，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，一级抓一级，层层抓落实。各部门各行业要坚持“谁主管、谁负责”和“管行业必须管行风”的原则，认真解决作风方面存在的突出问题。派驻纪检监察机构要认真履行职责，协助驻在部门抓好纠风工作。各级纠风办要搞好组织协调和监督检查，确保各项任务落到实处。二要严肃查办案件。紧紧盯住容易滋生不正之风的重点领域和关键环节，严肃查处以权以业谋私、严重损害群众利益的大案要案，性质严重、社会影响恶劣的典型案件，顶风违纪、破坏经济发展环境的案件以及带有苗头性和倾向性的案件。要科学运用作风“暗访”手段，形成长效机制，提高监督的实效性和影响力。三要强化源头

治理。通过深化改革、加强制度建设，努力从源头上铲除滋生不正之风的土壤。今年省政府纠风办要抓紧出台防治不正之风的长效机制。四要加强自身建设。进一步健全基层纠风工作机构，加强教育培训，提高纠风工作队伍的素质和能力。各级纠风干部要牢固树立监督者首先要接受监督、执纪者首先要遵守纪律的意识，依法纠风，干净干事，正派做人。

同志们，纠风工作事关改革发展稳定大局、事关反腐倡廉工作全局、事关人民群众根本利益。抓好今年的纠风工作，任务艰巨、责任重大、使命光荣。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，锐意进取，扎实工作，以纠风工作的更大成效取信于民，为我省当好推动科学发展、促进社会和谐的排头兵作出应有贡献。

## 主题词：纪检 纠风△ 讲话

---

分送：省委常委、副省长，省政府秘书长、副秘书长，省府办公厅副主任。

各地级以上市人民政府，各县、市、区人民政府，省政府各部门、各直属机构。

省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省纪委办公厅。

广州军区，南海舰队，广州军区空军，省军区，省法院，省检察院。

---

广东省人民政府办公厅秘书处

2010年5月10日印发

