

加 急

**财 政 部**  
**工业和信息化部 文件**  
**交 通 运 输 部**

财建〔2015〕159号

---

**财政部 工业和信息化部 交通运输部关于完善  
城市公交车成品油价格补助政策 加快  
新能源汽车推广应用的通知**

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、工业和信息化主管部门、交通运输厅（局、委），新疆生产建设兵团财务局、工业和信息化委员会、交通局：

按照《国务院关于印发节能与新能源汽车产业发展规划（2012-2020年）的通知》（国发〔2012〕22号）、《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》（国发〔2013〕37号）、《国务

院办公厅关于加快新能源汽车推广应用的指导意见》（国办发〔2014〕35号）等文件要求，为进一步加快新能源汽车推广应用，促进公交行业节能减排和结构调整，实现公交行业健康、稳定发展，经国务院批准，从2015年起对城市公交车成品油价格补助政策进行调整。有关事项通知如下：

## 一、充分认识城市公交车成品油价格补助政策调整的重要意义

2006年起实施的成品油价格补助政策，促进了石油价格形成机制的不断完善和城市公交行业的稳定发展。但成品油价格补助政策的长期执行，实际形成了鼓励购买和使用燃油公交车、阻碍新能源公交车推广应用的不良机制，不利于优化公交行业能源消费结构，与国家节能减排、大气污染防治和发展新能源汽车的工作要求不相符，迫切需要发挥价格机制的调节作用，建立鼓励新能源公交车应用、限制燃油公交车增长的新机制。

## 二、总体思路和基本原则

通过完善城市公交车成品油价格补助政策，进一步理顺补助对象和环节，加快新能源公交车替代燃油公交车步伐。一方面还原燃油公交车的真实使用成本，遏制燃油公交车数量增加势头，另一方面调动企业购买和使用新能源公交车的积极性，鼓励在新增和更新城市公交车时优先选择新能源公交车，推动新能源公交车规模化推广应用，促进公交行业节能减排，为大气污染防治做出贡献。

### （一）总体思路。

统筹考虑各类城市公交车购置和运营成本，在对城市公交行业补助总体水平相对稳定的前提下，调整优化财政补助支出结构，平衡传统燃油公交车和新能源公交车的使用成本，逐步形成新能源汽车的比较优势。循序渐进，分类实施，推动形成有利于城市公交行业节能减排和新能源汽车产业发展的政策环境，确保公交行业平稳转型、健康发展。

### （二）基本原则。

一是统筹兼顾，突出重点。统筹考虑城市用油、用气、新能源等公交车一定期限内购置及运营成本，调整现行成品油价格补贴政策，加大对新能源公交车支持力度，及时研究制订用气公交车支持政策。

二是总量稳定，结构优化。在对城市公交行业补助总体规模稳定的前提下，通过逐年降低城市公交车成品油价格补助和增加新能源公交车运营补助，加大对新能源公交车支持力度，逐步形成新能源汽车的比较优势，优化城市公交车辆产品结构。

三是分类实施，循序渐进。对现行城市公交车成品油价格补助中因税费改革产生的补助（即2008年国务院实施成品油价格和税费改革时，对因取消公路养路费等多项收费后提高汽柴油消费税形成的涨价给予的补助，以下简称费改税补助）和成品油价格上涨产生的补助（以下简称涨价补助）区别对待。费改税补助，以2013年实际执行数为基数予以保留。涨价补助与新能源公交车

推广完成情况挂钩，补助金额逐步减少。

四是绩效考核，有奖有罚。对各省（区、市）新能源公交车推广情况进行考核，完成新能源公交车推广目标的，给予新能源公交车运营补助；对未完成目标的，按照一定比例扣减本省（区、市）成品油价格补助中的涨价补助。

### 三、政策措施

#### （一）调整现行城市公交车成品油价格补助政策。

1. 现行城市公交车成品油价格补助中的费改税补助作为基数保留，不作调整。2015 - 2019年，费改税补助数额以2013年实际执行数作为基数予以保留，暂不做调整。具体数额见附件1。

2. 现行城市公交车成品油价格补助中的涨价补助以2013年作为基数，逐年调整。2015 - 2019年，现行城市公交车成品油价格补助中的涨价补助以2013年实际执行数作为基数逐步递减，其中2015年减少15%、2016年减少30%、2017年减少40%、2018年减少50%、2019年减少60%，2020年以后根据城市公交车用能结构情况另行确定。具体数额见附件2。

#### （二）涨价补助数额与新能源公交车推广数量挂钩。

2015-2019年，城市公交车成品油价格补助中的涨价补助数额与新能源公交车推广数量挂钩。其中，大气污染防治重点区域和重点省市（包括北京、上海、天津、河北、山西、江苏、浙江、山东、广东、海南），2015 - 2019年新增及更换的公交车中新能源公交车比重应分别达到40%、50%、60%、70%和80%。中部省（包

括安徽、江西、河南、湖北、湖南)和福建省2015-2019年新增及更换的公交车中新能源公交车比重应分别达到25%、35%、45%、55%和65%。其他省(区、市)2015-2019年新增及更换的公交车中新能源公交车比重应分别达到10%、15%、20%、25%和30%。达到上述推广比例要求的,涨价补助按照政策调整后的标准全额拨付。未能达到上述推广比例要求的,扣减当年应拨涨价补助数额的20%。新能源公交车推广考核具体办法由工业和信息化部、交通运输部、财政部另行制订。

(三)调整后的城市公交车成品油价格补助资金由地方统筹使用。调整后的城市公交车成品油价格补助资金由地方统筹用于城市公交车补助。各省(区、市)财政、工业和信息化部、交通运输部等部门根据本地实际制定具体管理办法。城市公交车补助问题由地方政府通过增加财政补助、调整运价等方式予以解决,确保公交行业稳定。

(四)中央财政对完成新能源公交车推广目标的地区给予新能源公交车运营补助。

为加快新能源公交车替换燃油公交车步伐,2015-2019年期间中央财政对达到新能源公交车推广目标的省份,对纳入工业和信息化部“新能源汽车推广应用工程推荐车型目录”、年运营里程不低于3万公里(含3万公里)的新能源公交车以及非插电式混合动力公交车,按照其实际推广数量给予运营补助。具体标准见附件3。2020年以后再综合考虑产业发展、成本变化及优惠电价等因

素调整运营补助政策。

#### 四、资金申请和拨付

##### (一) 城市公交车成品油价格补助。

调整后的城市公交车成品油价格补助资金将采取年初预拨、年度清算的资金拨付方式，即：

1. 在每年4月底前，中央财政按照附件1和附件2中确定的补助数额，将各省（区、市）当年应享受的全部费改税补助资金和80%的涨价补助资金，提前拨付给省级财政部门（2015年度补助资金将在政策发布后一个月内拨付地方）。

2. 剩余20%的涨价补助资金，在下一年度4月底前，对该省（区、市）的新能源公交车推广工作核查后，向符合条件的省（区、市）进行拨付，不符合条件的将不予拨付。具体的申报、核查程序以及时间要求如下：

(1) 由县、市级交通运输部门和道路运输管理机构组织力量，对本辖区城市公交企业新增及更换公交车数量、新能源公交车实际推广使用数量、新能源公交车行驶里程及车辆购置发票等相关证明材料进行统计、整理、汇总，经核实并公示无异后，于每年2月10日前，逐级上报至省级交通运输部门，同时抄报同级财政、工业和信息化、审计部门。

(2) 省级交通运输部门收到下级交通运输部门上报的车辆信息及相关证明材料后，经审核和重点抽查，将本省（区、市）新增及更换公交车数量、新能源公交车实际推广数量、新能源公交

车运营里程等情况整理汇总，于每年2月底前，上报至交通运输部，并抄送同级财政、工业和信息化、审计部门及财政部驻当地财政监察专员办事处。

(3) 交通运输部会同工业和信息化部对各省(区、市)公交车推广情况进行整理、汇总和分析，核定各省(区、市)新能源公交车推广数量和占新增及更换的公交车的比例，确定各省(区、市)是否完成相应的新能源汽车推广任务，将审核报告于每年3月底前提交至财政部。

(4) 财政部根据交通运输部、工业和信息化部审核结果，向符合条件的省(区、市)拨付剩余20%的城市公交车成品油涨价补助资金。

3. 省级财政部门收到财政部下达的补助资金(包括预拨资金和清算资金)后，应当会同同级交通运输、工业和信息化部门逐级下拨资金。基层财政、交通运输和工业和信息化部门应当及时将补助资金发放到补助对象。

## (二) 新能源公交车运营补助。

新能源公交车运营补助资金将采取存量部分年初拨付、增量部分年终清算的方式，即：

1. 在每年4月底前，中央财政对以前年度(从2015年1月1日起)已购买并上牌，且在正常运行(年运营里程不得低于3万公里)的新能源公交车，按照附件3中确定的补助标准，将运营补助资金拨付给省级财政部门，与城市公交车成品油价格补助预拨资金一并

下达。

2. 当年新投入运营的新能源公交车，中央财政将于下一年度4月底前，向符合条件的省（区、市）拨付运营补助资金，与城市公交车成品油价格补助清算资金一并下达；不符合要求的将不予拨付。

补助资金应当专款专用，全额用于补助实际用油者和新能源公交车的运营，不得挪作他用。

## 五、保障措施

城市公交车成品油价格补助政策调整涉及城市公交企业和广大群众切身利益，实施新能源汽车替代燃油车是一个系统工程，各地区要统一思想，精心组织，周密部署，做好有关工作，确保顺利实施。

（一）加强组织领导。城市公交车成品油价格补助政策调整以省（区、市）为单位实施，财政部、工业和信息化部、交通运输部分工协作，共同督促地方政府加强领导，精心部署，切实做好政策调整的组织实施工作。财政部牵头负责政策制订和调整、组织实施并具体负责中央财政补助资金的管理。工业和信息化部负责采取切实有效措施打破地方保护，督促企业加大新能源公交车生产供应和提高质量安全保障等。交通运输部负责对各地新能源公交车替代燃油公交车工作的考核、监督与指导。

（二）加强监督检查。各省级财政、工业和信息化部、交通运输部要联合有关部门加强对城市公交车成品油价格补助政策调



整工作的监督检查，规范补助资金的申请和发放程序，加强资金管理。对弄虚作假、套取补助资金的公交企业，一经查实，追回上年度补助资金，并取消下年度补助资格；对虚报瞒报新能源公交车推广数量和推广比例、扩大范围发放补助资金、截留挪用补助资金的部门和管理人员，一经查实，将严肃处理，并追究相关责任人的责任。

（三）做好政策宣传。财政部、工业和信息化部、交通运输部会同有关部门和行业协会、企业做好宣传工作，加强舆论引导，及时回应社会关切，争取社会各方理解和支持，确保政策调整平稳实施。地方各级人民政府要结合本地实际情况，加强舆论引导。

（四）维护行业稳定。各省（区、市）要加强公交行业动态信息监控，及时掌握改革动态；要充分考虑公共财政保障能力、公众承受能力和企业运营成本，加快建立城市公交成本票价制度，消化补助政策调整给企业增加的运营成本，维护城市公交行业健康稳定发展。

（五）做好政策衔接。地方政府及相关部门应当按照本通知要求，尽快完善补助资金的发放管理制度，并将调整后的补助程序、补助对象、补助标准和金额等内容及时向社会公布。

本通知自2015年1月1日起实施。2009年财政部、交通运输部联合发布的《城乡道路客运成品油价格补助专项资金管理暂行办法》（财建〔2009〕1008号）中关于城市公交的内容同时废止。

- 附件：1. 各省份城市公交车费改税补助数  
2. 各省份城市公交车涨价补助数（2015-2019年）  
3. 节能与新能源公交车运营补助标准（2015-2019年）



信息公开选项：主动公开

抄送：财政部驻各省、自治区、直辖市、计划单列市财政监察专员办事处。

财政部办公厅

2015年5月14日印发



## 附件 1

## 各省份城市公交车费改税补助数

单位：吨、元/吨、万元

序号	地区	补助油量		费改税补助标准		费改税补助数额
		汽油	柴油	汽油	柴油	
合计		463467	5462868			501039
1	北京	218	351464	1110	823	28950
2	天津	59	136967	1110	823	11279
3	河北	29379	145590	1110	823	15243
4	山西	16570	59659	1110	823	6749
5	内蒙古	36500	68237	1110	823	9667
6	辽宁	19913	238680	1110	823	21854
7	吉林	56178	108144	1110	823	15136
8	黑龙江	27603	169139	1110	823	16984
9	上海		294134	1110	823	24207
10	江苏	24705	457448	1110	823	40390
11	浙江	1650	317183	1110	823	26287
12	安徽	15333	180443	1110	823	16552
13	福建	1753	133296	1110	823	11165
14	江西	1384	175900	1110	823	14630
15	山东	13937	247981	1110	823	21956
16	河南	29280	244910	1110	823	23406
17	湖北	33189	213976	1110	823	21294
18	湖南	12670	337528	1110	823	29185
19	广东	3062	472714	1110	823	39244
20	广西	4050	127888	1110	823	10975
21	海南		29500	1110	823	2428
22	重庆	641	14811	1110	823	1290
23	四川	27925	37427	1110	823	6180
24	贵州	33214	65771	1110	823	9100
25	云南	25365	168893	1110	823	16715
26	西藏		8346	1110	823	687
27	陕西	12733	32977	1110	823	4127
28	甘肃	10703	42295	1110	823	4669
29	青海	3390	4849	1110	823	775
30	宁夏	2635	10050	1110	823	1120
31	新疆	12700	18641	1110	823	2944
32	大连	1110	67467	1110	823	5676
33	宁波		64406	1110	823	5301
34	厦门		59941	1110	823	4933

序号	地区	补助油量		费改税补助标准		费改税补助数额
		汽油	柴油	汽油	柴油	
35	青岛	2049	63432	1110	823	5448
36	深圳		291100	1110	823	23958
37	新疆兵团	3569	1681	1110	823	535

注：按照《国务院关于实施成品油价格和税费改革的通知》（国发〔2008〕37号）规定，取消公路养路费等多项收费，并将汽、柴油消费税每升分别提高0.8元、0.7元，费改税后油价相应上涨，按照《中华人民共和国消费税暂行条例实施细则》规定的汽柴油换算标准，相当于每吨汽柴油价格分别上涨1110元/吨、823元/吨。

## 附件 2

## 各省份城市公交车涨价补助数 (2015-2019 年)

单位：万元

序号	地区	年份	费改税补助数额	涨价补助资金数额	合计城市公交行业燃油补助数额
合计			<b>2505195</b>	<b>5347117</b>	<b>7852312</b>
1	北京	小计	144750	317283	462033
		2013 年基准数	28950	104027	132977
		2015		88423	117373
		2016		72819	101769
		2017		62416	91366
		2018		52014	80964
		2019		41611	70561
2	天津	小计	56395	123622	180017
		2013 年基准数	11279	40532	51811
		2015		34452	45731
		2016		28372	39651
		2017		24319	35598
		2018		20266	31545
		2019		16213	27492
3	河北	小计	76215	157884	234099
		2013 年基准数	15243	51765	67008
		2015		44000	59243
		2016		36236	51479
		2017		31059	46302
		2018		25883	41126
		2019		20706	35949
4	山西	小计	33745	68790	102535
		2013 年基准数	6749	22554	29303
		2015		19171	25920
		2016		15788	22537
		2017		13532	20281
		2018		11277	18026
		2019		9022	15771

序号	地区	年份	费改税补助数额	涨价补助资金数额	合计城市公交行业燃油补助数额
5	内蒙古	小计	48335	94529	142864
		2013年基准数	9667	30993	40660
		2015		26344	36011
		2016		21695	31362
		2017		18596	28263
		2018		15497	25164
		2019		12397	22064
6	辽宁	小计	109270	233316	342586
		2013年基准数	21854	76497	98351
		2015		65022	86876
		2016		53548	75402
		2017		45898	67752
		2018		38249	60103
		2019		30599	52453
7	大连	小计	28380	61870	90250
		2013年基准数	5676	20285	25961
		2015		17242	22918
		2016		14200	19876
		2017		12171	17847
		2018		10143	15819
		2019		8114	13790
8	吉林	小计	75680	148301	223981
		2013年基准数	15136	48623	63759
		2015		41330	56466
		2016		34036	49172
		2017		29174	44310
		2018		24312	39448
		2019		19449	34585
9	黑龙江	小计	84920	177526	262446
		2013年基准数	16984	58205	75189
		2015		49474	66458
		2016		40744	57728
		2017		34923	51907
		2018		29103	46087
		2019		23282	40266
10	上海	小计	121035	265366	386401
		2013年基准数	24207	87005	111212
		2015		73954	98161
		2016		60904	85111
		2017		52203	76410
		2018		43503	67710
		2019		34802	59009

序号	地区	年份	费改税补助数额	涨价补助资金数额	合计城市公交行业燃油补助数额
11	江苏	小计	201950	435016	636966
		2013年基准数	40390	142628	183018
		2015		121234	161624
		2016		99840	140230
		2017		85577	125967
		2018		71314	111704
		2019		57051	97441
12	浙江	小计	131435	287651	419086
		2013年基准数	26287	94312	120599
		2015		80165	106452
		2016		66018	92305
		2017		56587	82874
		2018		47156	73443
		2019		37725	64012
13	宁波	小计	26505	58106	84611
		2013年基准数	5301	19051	24352
		2015		16193	21494
		2016		13336	18637
		2017		11431	16732
		2018		9526	14827
		2019		7620	12921
14	安徽	小计	82760	176644	259404
		2013年基准数	16552	57916	74468
		2015		49229	65781
		2016		40541	57093
		2017		34750	51302
		2018		28958	45510
		2019		23166	39718
15	福建	小计	55825	121842	177667
		2013年基准数	11165	39948	51113
		2015		33956	45121
		2016		27964	39129
		2017		23969	35134
		2018		19974	31139
		2019		15979	27144
16	厦门	小计	24665	54080	78745
		2013年基准数	4933	17731	22664
		2015		15071	20004
		2016		12412	17345
		2017		10639	15572
		2018		8866	13799
		2019		7092	12025

序号	地区	年份	费改税补助数额	涨价补助资金数额	合计城市公交行业燃油补助数额
17	江西	小计	73150	159946	233096
		2013年基准数	14630	52441	67071
		2015		44575	59205
		2016		36709	51339
		2017		31465	46095
		2018		26221	40851
		2019		20976	35606
18	山东	小计	109780	236311	346091
		2013年基准数	21956	77479	99435
		2015		65857	87813
		2016		54235	76191
		2017		46487	68443
		2018		38740	60696
		2019		30992	52948
19	青岛	小计	27240	59079	86319
		2013年基准数	5448	19370	24818
		2015		16465	21913
		2016		13559	19007
		2017		11622	17070
		2018		9685	15133
		2019		7748	13196
20	河南	小计	117030	247398	364428
		2013年基准数	23406	81114	104520
		2015		68947	92353
		2016		56780	80186
		2017		48668	72074
		2018		40557	63963
		2019		32446	55852
21	湖北	小计	106470	223022	329492
		2013年基准数	21294	73122	94416
		2015		62154	83448
		2016		51185	72479
		2017		43873	65167
		2018		36561	57855
		2019		29249	50543
22	湖南	小计	145925	315955	461880
		2013年基准数	29185	103592	132777
		2015		88053	117238
		2016		72514	101699
		2017		62155	91340
		2018		51796	80981
		2019		41437	70622



序号	地区	年份	费改税补助数额	涨价补助资金数额	合计城市公交行业燃油补助数额
23	广东	小计	196220	429245	625465
		2013年基准数	39244	140736	179980
		2015		119626	158870
		2016		98515	137759
		2017		84442	123686
		2018		70368	109612
		2019		56294	95538
24	深圳	小计	119790	262627	382417
		2013年基准数	23958	86107	110065
		2015		73191	97149
		2016		60275	84233
		2017		51664	75622
		2018		43054	67012
		2019		34443	58401
25	广西	小计	54875	119036	173911
		2013年基准数	10975	39028	50003
		2015		33174	44149
		2016		27320	38295
		2017		23417	34392
		2018		19514	30489
		2019		15611	26586
26	海南	小计	12140	26614	38754
		2013年基准数	2428	8726	11154
		2015		7417	9845
		2016		6108	8536
		2017		5236	7664
		2018		4363	6791
		2019		3490	5918
27	重庆	小计	6450	13942	20392
		2013年基准数	1290	4571	5861
		2015		3885	5175
		2016		3200	4490
		2017		2743	4033
		2018		2286	3576
		2019		1828	3118
28	四川	小计	30900	58984	89884
		2013年基准数	6180	19339	25519
		2015		16438	22618
		2016		13537	19717
		2017		11603	17783
		2018		9670	15850
		2019		7736	13916

序号	地区	年份	费改税补助数额	涨价补助资金数额	合计城市公交行业燃油补助数额
29	贵州	小计	45500	89332	134832
		2013年基准数	9100	29289	38389
		2015		24896	33996
		2016		20502	29602
		2017		17573	26673
		2018		14645	23745
		2019		11716	20816
30	云南	小计	83575	175284	258859
		2013年基准数	16715	57470	74185
		2015		48850	65565
		2016		40229	56944
		2017		34482	51197
		2018		28735	45450
		2019		22988	39703
31	西藏	小计	3435	7531	10966
		2013年基准数	687	2469	3156
		2015		2099	2786
		2016		1728	2415
		2017		1481	2168
		2018		1235	1922
		2019		988	1675
32	陕西	小计	20635	41252	61887
		2013年基准数	4127	13525	17652
		2015		11496	15623
		2016		9468	13595
		2017		8115	12242
		2018		6763	10890
		2019		5410	9537
33	甘肃	小计	23345	47824	71169
		2013年基准数	4669	15680	20349
		2015		13328	17997
		2016		10976	15645
		2017		9408	14077
		2018		7840	12509
		2019		6272	10941
34	青海	小计	3875	7436	11311
		2013年基准数	775	2438	3213
		2015		2072	2847
		2016		1707	2482
		2017		1463	2238
		2018		1219	1994
		2019		975	1750

序号	地区	年份	费改税补助数额	涨价补助资金数额	合计城市公交行业燃油补助数额
35	宁夏	小计	5600	11447	17047
		2013年基准数	1120	3753	4873
		2015		3190	4310
		2016		2627	3747
		2017		2252	3372
		2018		1877	2997
		2019		1501	2621
36	新疆	小计	14720	28286	43006
		2013年基准数	2944	9274	12218
		2015		7883	10827
		2016		6492	9436
		2017		5564	8508
		2018		4637	7581
		2019		3710	6654
37	新疆兵团	小计	2675	4740	7415
		2013年基准数	535	1554	2089
		2015		1321	1856
		2016		1088	1623
		2017		932	1467
		2018		777	1312
		2019		622	1157

附件 3

节能与新能源公交车运营补助标准  
(2015-2019 年)

单位：万元/辆/年

车辆类型	车长 L (米)		
	$6 \leq L < 8$	$8 \leq L < 10$	$L \geq 10$
纯电动公交车	4	6	8
插电式混合动力(含增程式)公交车	2	3	4
燃料电池公交车	6		
超级电容公交车	2		
非插电式混合动力公交车	2		